



ЦЕНТР МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОГО АНАЛИЗА И КРАТКОСРОЧНОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

Тел.: 8-499-129-17-22, e-mail: mail@forecast.ru, <http://www.forecast.ru>

Расходы федерального бюджета на развитие технологий: 2019-20 VS 2025-26 годы

0. Введение

С 2018-19 годов по 2024-25 годы на фоне общемирового поступательного технологического развития Россия столкнулась с двумя крупными шоками: пандемийным (2020-21 годы) и геополитическим (с 2022 года по н.вр).

За это время частично были скорректированы технологические приоритеты: многие задачи были успешно реализованы, некоторые – сдвинуты на более позднее время, некоторые задачи потеряли свою актуальность, с другой стороны появились новые приоритеты технологического развития, требующие соответствующего внимания.

Затяжная сверх-жёсткая денежно-кредитная политика привела к ситуации, когда процентная ставка по кредиту в течение длительного времени существенно превышает рентабельность как оборотного, так и основного капитала в большинстве отраслей экономики. В результате с середины 2025 года наблюдается падение инвестиционной активности и сокращение возможностей бизнеса по развитию технологий и модернизации производства.

В этих условиях повышается значение расходов федерального бюджета на развитие технологий и их применение в деятельности государства, коммерческих компаний и организаций социальной сферы.

В настоящем документе сравниваются расходы на развитие технологий в расходной части федеральных бюджетов*:

- **Принятых до пандемии:** на 2019 год (ФЗ № 459 от 29.11.2018 г., Приложение 15), на 2020 год (ФЗ № 380 от 02.12.2019 г., Приложение 16),
- **Принятых в 2024-25 годах:** на 2025 год (ФЗ № 419 от 30.11.2024 г., Приложение 12), на 2026 год (ФЗ № 426 от 28.11.2025 г., Приложение 16).

Такой подход позволяет сравнить расходы (и стоявшие за ними технологические приоритеты), планировавшиеся накануне пандемии covid-19 с современными расходами и технологическими приоритетами.

Для лучшей сопоставимости, все документы учитываются в первоначально принятой редакции, без последующих поправок. Учитываются расходы, представленные в приложении: «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов федерального бюджета» в разрезе государственных программ.

Отнесение расходов бюджета к технологическим направлениям осуществлено на базе экспертной оценки.

Основная методическая сложность такого анализа заключается в том, что **расходы по многим направлениям развития** в рассматриваемом периоде перераспределялись между разными госпрограммами и нацпроектами. Для корректной оценки динамики расходов по каждому направлению необходимо учитывать расходы, содержащиеся во всех госпрограммах и нацпроектах. Поэтому, в каждом выделенном направлении развития присутствуют как крупные госпрограммы и нацпроекты, так и более мелкие статьи расходов из других госпрограмм, которые тоже могут быть отнесены к данному направлению.

В документе охарактеризованы некоторые крупнейшие по расходам федерального бюджета направлений развития. При этом не ставилась задача дать строгую классификацию или исчерпывающий список расходов федерального бюджета на технологическое развитие. Однако, максимально сохранялась сопоставимость данных во времени – использовались одни и те же статьи расходов или их аналоги.

Данные в таблицах указаны в миллионах рублей в постоянных ценах 2025 года*. Для удобства, в некоторых случаях в направлениях расходов указаны номера госпрограмм и коды федеральных проектов.

** Поскольку значительная часть расходов на технологическое развитие либо предназначена для развития обрабатывающей промышленности, либо предполагает использование продукции обрабатывающей промышленности, то для приведения к постоянным ценам был использован индекс-дефлятор ВДС по обрабатывающим производствам. Для 2025 года использована оценка по данным за январь-октябрь 2025 года.*

1. Общая поддержка науки и инноваций

Расходы федерального бюджета на крупнейшие госпрограммы, направленные в целом на научно-технологическое и инновационное развитие – ГП «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (ГП №47) и ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (ГП № 15) - в сумме выросли с 1,4-1,5 трлн руб в 2019-20 годах в ценах 2025 года до 1,8-1,87 трлн руб в 2025-26 годах.

Расходы федерального бюджета на ГП «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» выросли с 1151 млрд руб в 2019 году и 1253 млрд руб в 2020 году до 1522 млрд руб в 2025 году и 1325 млрд руб в 2026 году. В т.ч. Расходы на развитие фундаментальной науки остаются примерно на одном уровне – 242 млрд руб в 2019 году, 253 млрд руб в 2020 году, 233 млрд руб в 2025 году и 247 млрд руб в 2026 году. Рост расходов на научно-техническое развитие при стабилизации расходов на фундаментальную науку отражает **рост расходов на прикладные научные исследования и разработки**, что отражает приоритетное значение импортозамещения и технологического суверенитета в тех областях, в которых в России есть научно-технические заделы.

Расходы федерального бюджета на ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» значительно сократились в 2026 году с 242 млрд руб в 2019 году, 290 млрд руб в 2020 году, 276 млрд руб в 2025 году до 245 млрд руб в 2026 году. Основным источником сокращения расходов – ФП «Повышение инвестиционной активности».

Крупнейшие по объёму расходов мероприятия этой госпрограммы направлены на поддержку инвестиций, поддержку инновационного предпринимательства, повышение производительности труда, и цифровизацию взаимодействия государства с бизнесом.

В отличие от предыдущей госпрограммы, здесь речь идёт не о разработке новых технологий, а об их применении с целью развития экономики.

Направление расходов	2019	2020	2025	2026п	2026
Наука и инновации - сумма	1 393 386	1 543 218	1 798 566	1 838 544	1 871 095
ГП "Научно-технологическое развитие Российской Федерации"	1 151 093	1 253 041	1 522 200	1 615 432	1 625 606
В т.ч. фундаментальная наука	242 079	252 608	232 590	216 656	246 537
ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика"	242 293	290 177	276 365	223 112	245 489

Примечание: Данные в таблице приведены в постоянных ценах 2025 года. Столбец 2026п содержит информацию о расходах на 2026 год, запланированных в бюджете на 2025 год и плановый период 2026-27 годов.

2. Цифровизация



Совокупные расходы на цифровизацию, выделенные по результатам анализа федерального бюджета, выросли со 293 млрд руб в 2019 году до 366 млрд руб в 2020 году. Этот рост был запланирован в бюджете на 2019 год и плановый период 2020-21 годов, реализован в бюджете на 2020 год и отражает планомерную подготовку ускорения цифровой трансформации с 2020 году. К 2025 году расходы на цифровизацию сократились до 238 млрд руб. На 2026 год первоначально планировался умеренный рост до 245 млрд руб, однако в итоговом ФЗ о бюджете на 2026 го д расходы на цифровизацию возросли до 284 млрд руб. Основными источниками роста стали цифровизация государственного управления и расходы на информационную безопасность. Основными направлениями расходов на цифровизацию стали:

Развитие инфраструктуры: обеспечение сотовой связью и доступом к сети Интернет малых населённых пунктов, подключение к скоростному интернету школ и других социально значимых объектов. В 2025-26 годах развитие инфраструктуры связи продолжилось в рамках развития спутниковой связи, что учтено нами в разделе космических технологий*.

Государственное управление: цифровизация процессов внутри отдельных ведомств, межведомственных взаимодействий и государственных услуг для граждан и бизнеса. В 2019-20 годах крупнейшие расходы были направлены на Подпрограмму «Информационное государство» и Основное мероприятие «Совершенствование информационного обеспечения бюджетных правоотношений». В 2025-26 годах крупнейшие расходы были направлены на ФП «Цифровое государственное управление и Ведомственный проект «Реализация проектов ведомственной программы цифровой трансформации Федеральной налоговой службы».

Обращает на себя внимание кратный рост расходов на **информационную безопасность**.

Направление расходов	2019	2020	2025	2026п	2026
Цифровизация - всего	292 752	366 477	238 159	244 700	283 892
Инфраструктура	111 288	92 724	16 318	15 995	20 043
Информационная безопасность	7 703	8 554	12 607	12 989	22 920
Искусственный интеллект	...	...	7 960	10 026	9 092
Господдержка	...	...	18 577	12 774	11 777
Госуправление	138 642	158 008	162 714	162 054	197 488
Здравоохранение	23 694	72 809	6 081	6 998	8 341
Образование	5 385	27 615	11 749	20 433	11 186
Транспорт	2 649	2 516	516	1 892	1 706
Прочие отрасли экономики	3 391	4 251	1 636	1 540	1 340

Примечание: Данные в таблице приведены в постоянных ценах 2025 года. Искусственный интеллект и расходы на господдержку в 2019-20 годах отдельно не выделялись. Столбец 2026п содержит информацию о расходах на 2026 год, запланированных в бюджете на 2025 год и плановый период 2026-27 годов.

3. Радиоэлектроника



До 2022 года цифровая трансформация опиралась преимущественно на импортную радиоэлектронную продукцию. Геополитический шок и санкционное давление привели к тому, что в 2023 году резко выросла доля российской радиоэлектронной продукции, применяемой в российских организациях. Однако, технологическое отставание от компаний-глобальных технологических лидеров и сильная зависимость от поставщиков электронной компонентной базы привели к тому, что уже в 2024 году доля российской радиоэлектронной продукции в продажах снова сократилась*.

В результате, резко возросло значение развития собственного производства радиоэлектронного оборудования и электронной компонентной базы, что отразилось в кратком (и даже на порядок) росте расходов на развитие электронной и радиоэлектронной промышленности.

В 2019-20 годах расходы на развитие электронной и радиоэлектронной промышленности составляли ок 15 млрд руб и были сосредоточены в соответствующей госпрограмме. К 2025 году расходы по этому направлению выросли кратно – до 66 млрд руб. В т.ч. появились отдельные направления расходов на развитие научной и кадровой базы, необходимой для обеспечения развития радиоэлектронной промышленности.

В бюджете на 2025 год и плановый период 2026-27 годов предполагалось сократить расходы на развитие электронной и радиоэлектронной промышленности до 66 млрд руб, однако в итоговом Ф3 о бюджете на 2026 год расходы были кратно увеличены до 195 млрд руб. Предполагается, что около 20 млрд руб будет обеспечено за счёт введения технологического сбора в сентябре 2026 года.

Такой значительный рост расходов отражает приоритетный характер развития электронной и радиоэлектронной промышленности в России. Хотя остаётся открытым вопрос, на сколько удастся сократить отставание и технологическую зависимость от глобальных технологических лидеров этого направления.

* Подробно этот вопрос рассматривался в аналитической записке ["Цифровизация и импортозамещение в ИТ в 2020-24 годах: верхнеуровневый взгляд сквозь призму статистики"](#).

Направление расходов	2019	2020	2025	2026п	2026
Электроника-всего	16 573	15 966	65 956	45 997	195 159
ГП "Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности"	16 573	15 966	43 980	29 420	186 517
Развитие науки и кадровой базы (ГП 01 и ГП 47)	...	...	21 976	16 577	8 642

Примечание: Данные в таблице приведены в постоянных ценах 2025 года. Столбец 2026п содержит информацию о расходах на 2026 год, запланированных в бюджете на 2025 год и плановый период 2026-27 годов.

4. Освоение Арктики

Освоение Арктики является одним из направлений, которые будут иметь большое экономическое и политическое значение в ближайшие десятилетия. Можно ожидать как роста транспортного значения Северного морского пути, так и роста добычи полезных ископаемых на континентальном шельфе, в т.ч. нефтегазовых. Совокупные расходы на освоение Арктики выросли с 71 млрд руб в 2019 году до 111 млрд руб в 2020 году. К 2025 году расходы несколько сократились до 104 млрд руб. В федеральном бюджете на 2025 год и плановый период 2026-27 годов расходы на 2026 год были запланированы в размере 136 млрд руб, однако в итоговом бюджете на 2026 год составили 98 млрд руб.

В качестве основных направлений расходов федерального бюджета расходы на освоение Арктики можно выделить следующие:

Судостроение (ГП 18 и ГП 22 в части развития ледокольного флота) было основным направлением расходов в 2019-20 годах. Эта статья расходов довольно волатильная, что обусловлено циклами строительства ледоколов и иных кораблей. Расходы на судостроение составили 59 млрд руб в 2019 году, 91 млрд руб в 2020 году, после чего сократились до 29 млрд руб в 2025 году. В бюджете на 2025 год и плановый период 2026-27 годов расходы на судостроение на 2026 год были запланированы в размере 58 млрд руб и 98 млрд руб в 2027 год, однако в итоговом бюджете на 2026 год составили 27 млрд руб на 2026 год и 45,6 млрд руб на 2027 год. Вероятная причина кратного изменения расходов – сдвиг сроков реализации крупных судостроительных программ и сокращение программы льготного лизинга судов.

Расходы на **развитие Северного морского пути** (части ГП 22, ГП 24 и ГП 43) за рассматриваемый период выросли на порядок: с 3 млрд руб в 2019 году и 4 млрд руб в 2020 году до 57 млрд руб в 2025 году и 56 млрд руб в 2026 году, что отражает этап развития СМП, требующий больших капитальных и иных инвестиций не столько в строительство флота, но и развитие транспортной и иной инфраструктуры, а так же научные исследования и мониторинг состояния Арктического региона.

Направление расходов	2019	2020	2025	2026п	2026
Арктика-всего	71 383	110 509	104 343	136 326	97 659
Судостроение	58 597	90 987	29 205	57 743	27 064
Платформа "Северный полюс"	7 234	3 670	...	...	...
СМП	3 109	4 467	57 043	63 672	56 221
Арктика-прочее	2 443	11 385	18 095	14 912	14 374

Примечание: Данные в таблице приведены в постоянных ценах 2025 года. Столбец 2026п содержит информацию о расходах на 2026 год, запланированных в бюджете на 2025 год и плановый период 2026-27 годов.

5. Космические технологии



ЦМАКП

Как и в случае с освоением Арктики, развитие космических технологий будет иметь большое экономическое и политическое значение в ближайшие несколько десятилетий. Расходы на космические технологии тесно переплетены с поддержкой предприятий космической промышленности и поддержанием наземной инфраструктуры. Тем не менее, анализ расходов федерального бюджета позволил выделить некоторые направления развития космических технологий.

Общие расходы на космос выросли с 326 млрд руб в 2019 году и 319 руб в 2020 году до 351 млрд руб в 2025 году. В федеральном бюджете на 2025 год и плановый период 2026-27 годов расходы на космос на 2026 год были запланированы в объёме 365 млрд руб, однако в итоговом ФЗ о бюджете на 2026 год расходы на космос были увеличены до 424 млрд руб.

Значительная часть прироста расходов к 2025 году объясняется ростом расходов на создание Российской орбитальной станции, которая должна прийти на смену российскому сегменту МКС после завершения её эксплуатации. В бюджете на 2026 год это направление вошло в ФП «Пилотируемая космонавтика». В случае успеха Российская орбитальная станция станет важным элементом космической инфраструктуры, который можно будет использовать в т.ч. в рамках партнёрства с дружественными государствами и частным бизнесом для отработки перспективных технологий.

Ещё одним важным направлением расходов стала космическая связь. Расходы на создание спутниковых группировок связи выросли с 2-3 млрд руб в 2019-20 годах до 24 млрд руб в 2025 году. В бюджете на 2025 год и на плановый период 2026-27 годов расходы на спутниковые группировки связи были запланированы в размере 28 млрд руб, однако в бюджете на 2026 год достигли 45 млрд руб.

С 2026 года расходы на развитие космических технологий сгруппированы в несколько федеральных проектов, крупнейшие из которых по расходам средств федерального бюджета – «Пилотируемая космонавтика», «Спутниковая связь и наблюдение за землёй» и т.д.

Направление расходов	2019	2020	2025	2026п	2026
Космос-всего	326 355	319 314	351 799	364 897	424 446
Космическая связь	1 818	3 047	24 058	27 842	45 100
ГЛОНАСС	54 322	45 959	23 625	22 984	...
Проект "Сфера"	...	...	...	...	...
ФП "Развитие космической ядерной энергетики России"	...	...	1 120	4 000	10 214
Российская орбитальная станция	...	...	44 011	68 324	...
ФП "Пилотируемая космонавтика" в т.ч. МКС и РОС	...	...	...	...	111 656
ФП "Спутниковая связь и наблюдение за Землей"	...	...	...	...	60 977
ФП "Навигация и время"	...	...	...	...	33 116
ФП "Космическая наука"	...	...	...	...	25 308
Кадры в т.ч. запуск студенческих МКА	...	...	...	...	3 713

Примечание: Данные в таблице приведены в постоянных ценах 2025 года. Столбец 2026п содержит информацию о расходах на 2026 год, запланированных в бюджете на 2025 год и плановый период 2026-27 годов.

6. Транспортное машиностроение

Транспортное машиностроение не только содержит в себе технологическую составляющую, но и является одной из основ современной экономики, поэтому оно было выделено в отдельное направление.

Совокупные расходы на развитие автомобильного, железнодорожного и авиационного машиностроения выросли кратно с 445 млрд руб в 2019 году и 699 млрд руб в 2020 году до 1094 млрд руб в 2025 году и 1148 млрд руб в 2026 году.

Крупнейшим компонентом расходов в области транспортного машиностроения стала **автомобильная промышленность**, расходы на которую выросли с 342 млрд руб в 2019 году и 565 млрд руб в 2020 году до 940 млрд руб в 2025 году и 1033 млрд руб в 2026 году. К сожалению, значительная часть этих расходов обусловлена не технологическим перевооружением отрасли и не повышением технического уровня выпускаемых изделий, а необходимостью поддержания отрасли в трудные времена.

В области **железнодорожного машиностроения** значительно выросли расходы на высокоскоростные железные дороги, однако значительная часть этих расходов пока направлена не на развитие технологий и не на создание соответствующих производств, а на приобретение земельных участков для будущего строительства высокоскоростной железной дороги.

Расходы на развитие **авиационной промышленности** выросли со 100 млрд руб в 2019 году до 134 млрд руб в 2020 году. К 2025 году они остались на аналогичном уровне – 107 млрд руб. В федеральном бюджете на 2025 год и плановый период 2026-27 годов было запланировано увеличение расходов в 2026 году до 142,5 млрд руб, однако в бюджете на 2026 год расходы на авиапром составили 89 млрд руб, на 2027 год расходы запланированы в объёме 89,3 млрд руб. Вероятно, это может объясняться как сдвигом сроков реализации крупных программ.

Направление расходов	2019	2020	2025	2026п	2026
Транспорт-сумма	445 290	699 474	1 094 065	1 428 106	1 148 447
Автопром	342 412	565 186	940 183	1 243 322	1 033 041
Железнодорожный транспорт	2 508	...	...	...	...
Высокоскоростные железные дороги	147	142	16 692	7 590	22 948
Авиапром (ГП 17)	100 222	134 146	50 662	65 103	34 493
Авиапром-НИОКР (ГП 47)	...	...	56 489	77 411	54 473
НП "Промышленное обеспечение транспортной мобильности" (В0)	...	...	1 568	9 049	...
ФП "Производство инновационного транспорта"	...	...	26 406	25 631	3 491
ФП "Разработка важнейших наукоемких технологий ..."	...	...	2 065	...	...

Примечание: Данные в таблице приведены в постоянных ценах 2025 года. Столбец 2026п содержит информацию о расходах на 2026 год, запланированных в бюджете на 2025 год и плановый период 2026-27 годов.

7. Беспилотные авиационные системы (БАС)

В 2025 году в России запущен НП «Беспилотные авиационные системы» (БАС), направленный на поддержку проектирования, выпуска и эксплуатации, а также подготовку грамотных специалистов БАС.

Расходы федерального бюджета на БАС по бюджета на 2025 год и плановый период 2026-27 годов должны были вырасти с 32,7 млрд руб до 43,7 млрд руб. Однако, в бюджете на 2026 год предусмотрены 27,1 млрд руб. Основное сокращение расходов произошло по направлениям Разработка и производство БАС и Поддержка спроса на БАС.

Необходимо отметить, что в рамках НП «Беспилотные авиационные системы» предполагается поддержка спроса со стороны нескольких отраслей экономики, что отражено в соответствующих государственных программах: «Охрана окружающей среды», «Развитие транспортной системы», «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», «Развитие рыбохозяйственного комплекса», «Воспроизводство и использование природных ресурсов», «Развитие лесного хозяйства» и других.

Сокращение расходов может объясняться как сдвигом сроков реализации программ (в т.ч. из-за ограничений на полёты БАС над территорией России), так и пересмотром мер поддержки отрасли: перераспределением средств в пользу более экономичных мер поддержки.

После снятия ограничений на полёты БАС и создания соответствующей инфраструктуры организации воздушного движения БАС могут применяться во многих отраслях экономики и государственного управления, что может обеспечить значительный спрос на продукцию производителей БАС.

Направление	2025	2026п	2026
БАС - всего	33 794	43 712	27 127
Инфраструктура (Y1)	5 354	2 809	2 501
Кадры (Y2)	1 525	965	1 000
Технологии (Y3)	3 995	2 553	4 748
Поддержка спроса (Y4)	1 961	7 035	1 863
Разработка и производство (Y5)	20 958	30 350	17 015

Примечание: Данные в таблице приведены в постоянных ценах 2025 года. Столбец 2026п содержит информацию о расходах на 2026 год, запланированных в бюджете на 2025 год и плановый период 2026-27 годов.

8. Выводы

- Проведённый анализ позволил выявить изменение приоритетов научно-технического развития, произошедшее в России в первой половине 2020-х годов.
- Значительный рост расходов федерального бюджета наблюдается в прикладных научных разработках, развитии радиоэлектроники, а так же в направлениях, которые будут иметь большое экономическое и политическое значение в ближайшие десятилетия – освоение Арктики и космического пространства.
- В условиях бюджетных ограничений, государство оптимизирует меры поддержки, переходит от прямого субсидирования к льготным кредитам, чтобы меры поддержки были более экономными.
- Реализация некоторых программ сдвигается на более поздние сроки в т.ч. из-за отставания предприятий промышленности от запланированных сроков и бюджетных ограничений.



ЦЕНТР МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОГО АНАЛИЗА И КРАТКОСРОЧНОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

Тел.: 8-499-129-17-22, e-mail: mail@forecast.ru, <http://www.forecast.ru>

Автор обзора

Владимир Артёменко, эксперт ЦМАКП.

Email: avg@forecast.ru

Автор выражает благодарность эксперту ЦМАКП Эмилю Аблаеву за консультацию по структуре и подходам к анализу федерального бюджета, без которой эта работа не была бы выполнена. В то же время, все возможные неточности остаются на совести автора.

Следите за новыми выпусками материалов ЦМАКП

Официальный сайт: forecast.ru

Telegram-канал: [cmasf](https://t.me/cmasf)