



Об исполнении федерального бюджета в январе – октябре 2007 г.

Доходы федерального бюджета в октябре 2007 г. существенно возросли, в сумме за январь-октябрь их величина составила 23.8% ВВП, что значительно выше как соответствующего показателя за 10 месяцев предыдущего года, так и утвержденного законом годового уровня (22.3%). Поступления средств за октябрь составили рекордную за последние два года величину – 35.6% ВВП (см. график 1). Столь резкий прирост доходов объясняется поступлением средств от продажи активов ЮКОСа, их величина составила 579,8 млрд. руб. При этом, несмотря на беспрецедентный рост цен на нефть, какого-либо значимого увеличения поступлений нефтяных доходов по сравнению с запланированными объемами не произошло¹.

Кассовое исполнение **непроцентных расходов** федерального бюджета за 10 месяцев составило 15.3% ВВП, что значительно превосходит расходы прошлого года за соответствующий период, но все еще существенно ниже запланированной годовой величины (17.0% ВВП)². В этом году сброс ликвидности со счетов начался раньше, чем в предыдущие годы и непроцентные расходы за октябрь уже составили рекордный за 2007 г. объем – 20.5 % ВВП (см. график 1).

Согласно последним поправкам в федеральный бюджет на 2007 г., расходы будут увеличены на 1067 млрд. руб., но основная часть этих расходов перейдет на следующий год³, т.е. дополнительного выброса ликвидности в экономику в конце года в результате принятых поправок не произойдет.

Наиболее значительными расходами федерального бюджета по-прежнему являются межбюджетные трансферты. Их величина за январь-октябрь составила 6.7% ВВП, что превышает как запланированный уровень, так и соответствующую величину за 2006 г. Кроме того, приоритетами бюджета остаются расходы на национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику и образование, их величина превышает уровень прошлого года.

¹ По мнению А.Кудрина основной эффект роста цен на нефть отразится на доходах бюджета в следующем году

² Без учета последних изменений в Закон о федеральном бюджете

³ По заявлению А.Кудрина только 47 млрд. руб. из 1067 млрд. руб. будет дополнительно потрачено в 2007 г. 470 млрд. руб. перейдут в расходную часть бюджета 2008 г., а 550 млрд. руб. составят имущественные взносы в уставные капиталы институтов развития и также не будут израсходованы в текущем году.

Также в октябре произошло резкое увеличение расходов на социальную политику, за прошедший месяц их величина составила 1.5% ВВП (при запланированном годовом объеме 0.7% ВВП). В осуществлении данного вида расходов наблюдается четко выраженная сезонность, и динамика данного показателя за 2007 г. полностью совпадает с динамикой за предыдущий год. Кроме того, несмотря на то, что объем расходов на социальную политику по итогам 10 месяцев составил 101.4% от утвержденного в законе годового объема, их величина за данный период 2007 г. по доле в ВВП меньше, чем за аналогичный период 2006 г. (0.8% ВВП против 0.9%)⁴.

Профицит федерального бюджета за январь-октябрь 2007 г. составил 8.0% ВВП. Столь значительный объем является результатом поступления средств от продажи активов ЮКОСа, которые на данный момент аккумулированы на бюджетных счетах.

С точки зрения **равномерности осуществления расходов**, текущий год соответствует сложившейся в последние пять-шесть лет тенденции существенного отставания кассового исполнения расходов от запланированных величин.

За десять месяцев 2007 г. кассовое исполнение непроцентных расходов составило всего 75.0% от годовых объемов, утвержденных законом о федеральном бюджете (см. график 2). При этом профинансировано было 87.7% всех непроцентных расходов.

⁴ Поэтому говорить об увеличении расходов на социальную политику в следствие проведения предвыборной кампании безосновательно

График 1. Доходы, непроцентные расходы и профицит федерального бюджета (% к ВВП)

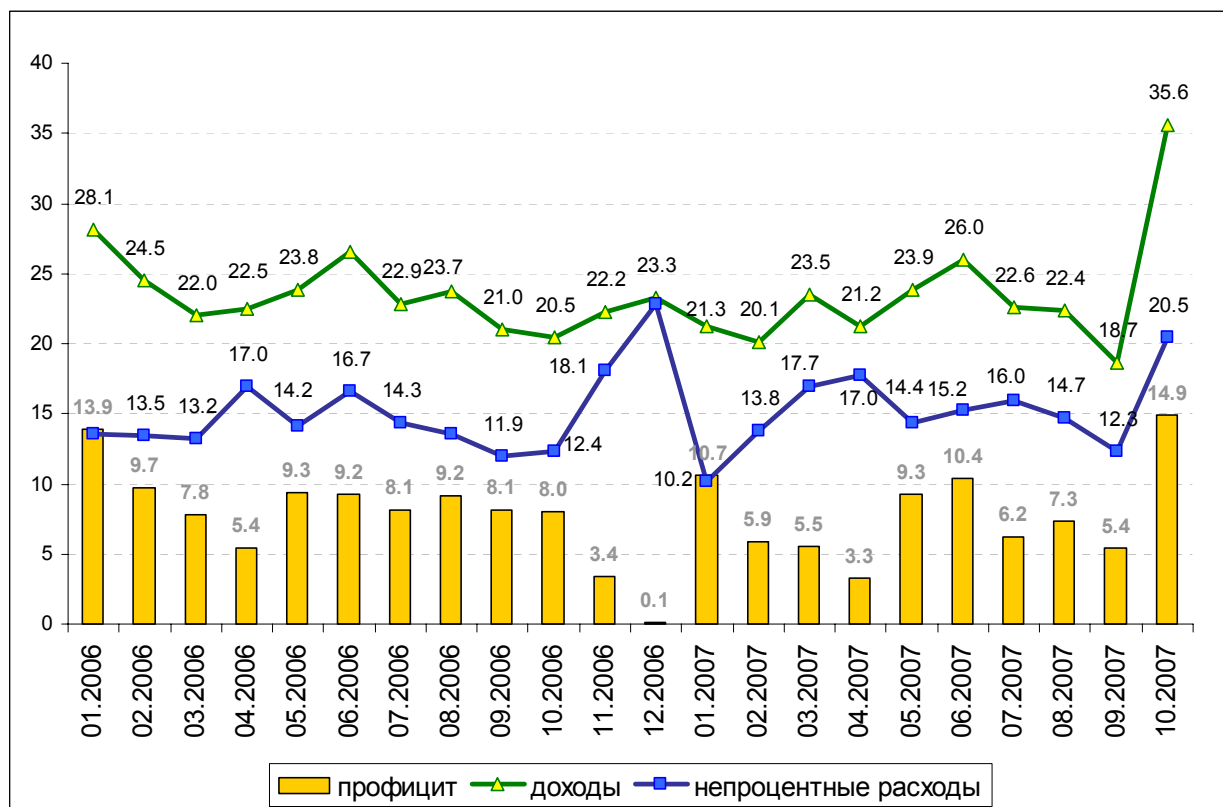
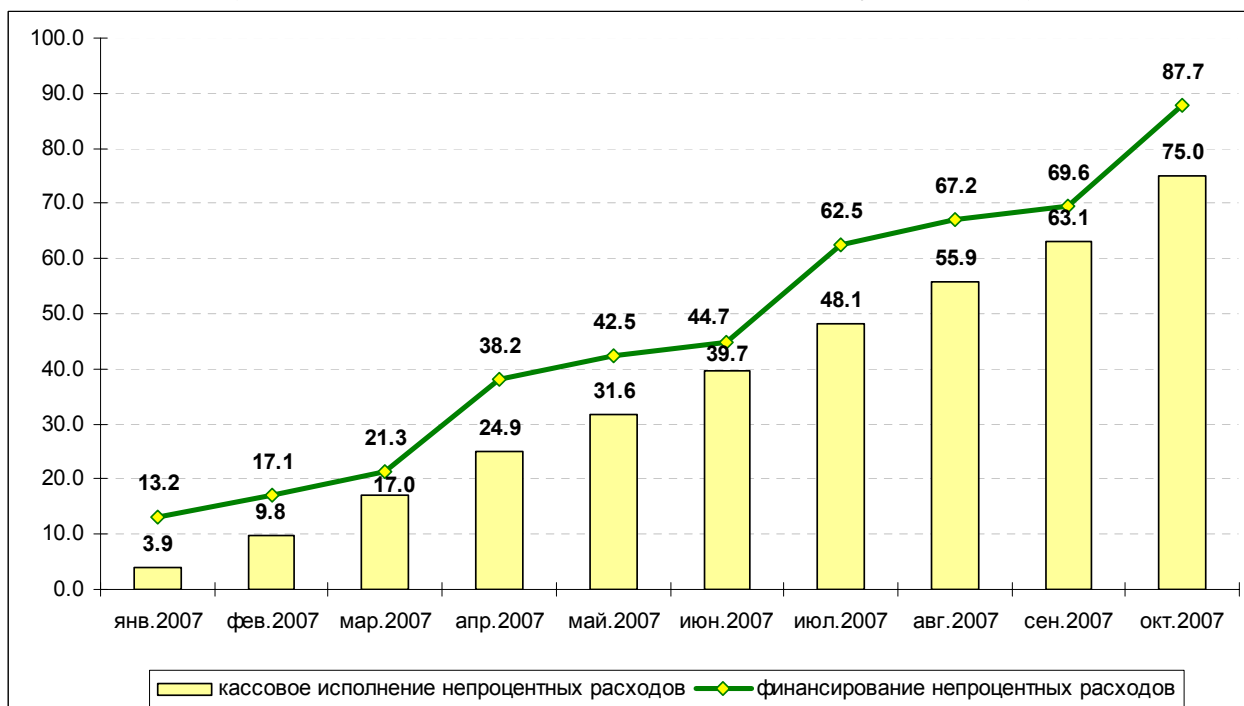


График 1. Непроцентные расходы федерального бюджета (накопленным итогом в % к годовому заданию)



Необходимо отметить некоторое позитивное изменение ситуации в бюджетной сфере по сравнению с предыдущими годами. В текущем году сброс остатков со счетов федерального бюджета начался на месяц раньше, чем это происходило в 2006 г.

Однако, несмотря на данное обстоятельство, для того чтобы обеспечить выполнение утвержденных законом бюджетных параметров, в следующие два месяца исполнение непроцентных расходов должно составить примерно 1.3 трлн. руб., что в полтора раза выше аналогичного показателя за два месяца при равномерном исполнении бюджета.

Основные показатели федерального бюджета

	январь – октябрь 2006		январь – октябрь 2007	
	млрд. руб.	% к ВВП	млрд. руб.	% к ВВП
ДОХОДЫ	5 102.4	23.3	6 187.6	23.8
РАСХОДЫ (кассовое исполнение):	3 196.5	14.6	4 102.0	15.8
Процентные расходы	140.5	0.6	121.1	0.5
Непроцентные расходы	3 056.0	13.9	3 980.8	15.3
РАСХОДЫ (финансирование):	4 047.7	18.5	4 968.8	19.1
Общегосударственные вопросы	550.9	2.5	596.5	2.3
из них: обслуживание государственного и муниципального долга	182.8	0.8	142.1	0.5
Национальная оборона	648.0	3.0	802.1	3.1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	512.8	2.3	628.2	2.4
Национальная экономика	288.0	1.3	425.3	1.6
Жилищно-коммунальное хозяйство	46.0	0.2	48.4	0.2
Охрана окружающей среды	6.3	0.0	7.9	0.0
Образование	179.7	0.8	247.6	1.0
Культура, кинематография и средства массовой информации	47.8	0.2	64.2	0.2
Здравоохранение и спорт	138.8	0.6	180.6	0.7
Социальная политика	204.8	0.9	218.6	0.8
Межбюджетные трансферты	1 424.3	6.5	1 749.4	6.7
ДЕФИЦИТ (-) / ПРОФИЦИТ (+)	1 905.9	8.7	2 085.6	8.0