



Об исполнении федерального бюджета в январе-ноябре 2007 г.

Доходы федерального бюджета в ноябре 2007 г. составили 23.7% ВВП, что соответствует утвержденному законом годовому уровню¹ и значительно выше соответствующего показателя за предыдущий год. Годовое задание по доходам было увеличено на 6.9%, в основном за счет поступления в прошлом месяце средств от продажи активов ЮКОСа.

Согласно последним поправкам к Закону о бюджете доходы в следующем месяце должны составить примерно 26.3% ВВП (график 1), достигнув локального максимума, что связано с окончанием налогового периода.

Исполнение **непроцентных расходов** за ноябрь составило 31.5% ВВП, что значительно превосходит как соответствующий показатель за ноябрь предыдущего года, так и измененный запланированный годовой уровень. Столь высокий уровень непроцентных расходов связан с тем, что в конце года, как всегда, происходит ликвидация накопленного еще в первом полугодии разрыва между плановым заданием (квартальными лимитами) и фактическим кассовым исполнением по основным видам расходов.

Соответственно, усилилось начавшееся еще в октябре² сокращение остатков средств на счетах федерального бюджета. В декабре ожидаемый уровень непроцентных расходов и, соответственно, сброса ликвидности будет еще выше, достигнув годового максимума по доле в ВВП (график 1).

Таким образом, 2007 год подтвердил и усилил сложившуюся в последние пять-шесть лет тенденцию неравномерного осуществления непроцентных расходов.

За январь-ноябрь 2007 г. кассовое исполнение непроцентных расходов составило всего 77.6% от измененных годовых объемов, утвержденных Законом о бюджете, что значительно

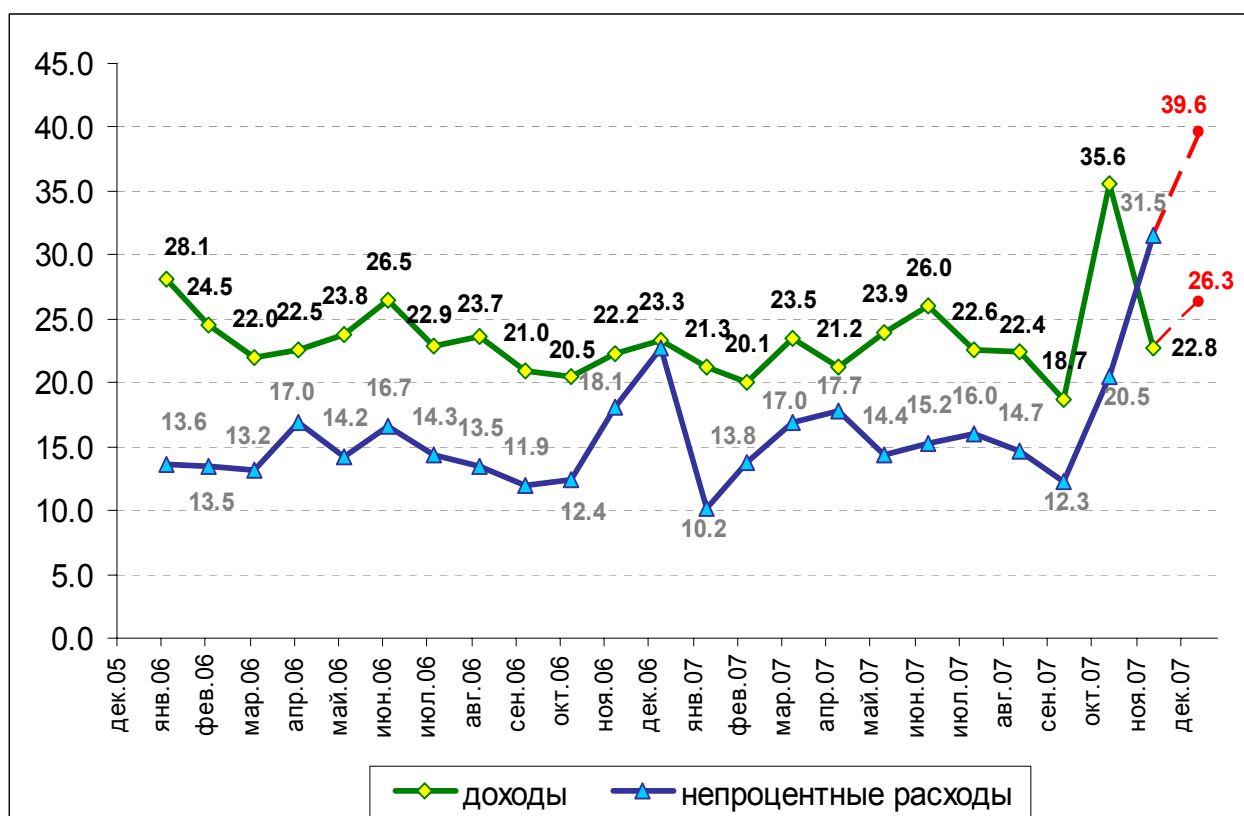
¹ С учетом последних поправок к Закону о бюджете

² то есть на один месяц раньше чем в предыдущие годы

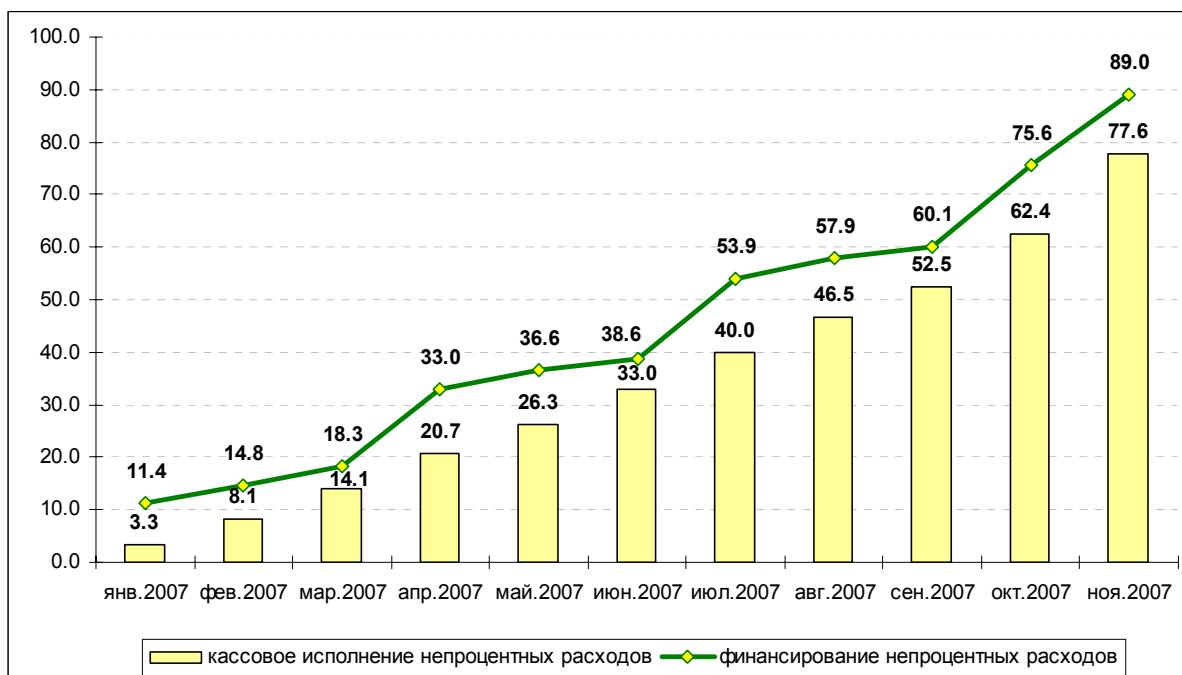
меньше величины профинансированных расходов (график 2). При этом плановая величина исполнения непроцентных расходов согласно последним поправкам составит 90.4%.

Причина отставания кассового исполнения расходов от финансирования – слабое бюджетное администрирование в начале года, особенно в части государственных закупок товаров и услуг. Кроме того, фактором, усилившим неравномерность исполнения расходов, стало принятие в ноябре дополнительных расходных обязательств.

График 1. Доходы и непроцентные расходы федерального бюджета (% к ВВП)



**График 2. Непроцентные расходы федерального бюджета
(накопленным итогом в % к годовому заданию)**



Профицит федерального бюджета за январь-ноябрь 2007 г. составил 6.2% ВВП, что существенно меньше соответствующего показателя за октябрь и за одиннадцать месяцев предыдущего года. Резкое сокращение профицита вызвано уже отмечавшимся ростом непроцентных расходов и, соответственно, снижением остатков на бюджетных счетах. Согласно поправкам в Закон о бюджете годовой показатель профицита в текущем году составит всего 3.4% ВВП³.

Особенностью прошедшего месяца стало принятие масштабных **дополнительных обязательств** по непроцентным расходам. Годовое задание по ним, согласно поправкам к Закону о бюджете, увеличено на 15.4%.

Наиболее значительно изменения Закона коснулись расходов на жилищно-коммунальное хозяйство и национальную экономику (что, правда, не означает что деньги действительно направлены конечным бюджетополучателям). Годовое задание по расходам на ЖКХ было увеличено более чем в 5.5 раз, что связано с внесением средств в уставный капитал Фонда содействия реформированию ЖКХ. Расходы на национальную экономику

³ Без учета переноса части расходов на 2008 г.

увеличены на 47.6%, что также связано с капитализацией институтов развития (в частности, Национального банка развития).

Значительно выросли расходы на общегосударственные вопросы, что отчасти может быть объяснено проведением выборов в Государственную думу. Годовое задание по расходам на социальную политику увеличено на 32.8%, что связано с повышением пенсий военным пенсионерам. Также в результате изменений в Законе о бюджете увеличены межбюджетные трансферты и расходы на здравоохранение и спорт.

Однако фактический объем расходов, который будет осуществлен в текущем году, вырос всего на 4.6%. Часть дополнительных расходов будет перенесена на следующий год. По остальным расходам, пока нельзя определенно сказать, будут ли они перенесены или (в качестве неиспользованных ведомствами средств) осядут в Стабилизационном фонде, но, в любом случае, в текущем году эти средства еще не поступят в экономику.

В ноябре в рамках реализации некоторых положений, заложенных президентом в Послании Федеральному собранию, федеральным бюджетом было выделено 640 млрд. руб. на **капитализацию институтов развития**⁴. Из них 300 млрд. руб. составили средства Стабилизационного фонда, остальное – осевшие ранее на бюджетных счетах средства ЮКОСа. Важным моментом является то, что выделение этих средств не окажет дополнительного инфляционного давления на экономику, так как эти расходы будут осуществляться не ранее 2008 г., а, следовательно, дополнительного выброса денег в экономику не произойдет.

⁴ Из них 240 млрд. руб. – Фонд ЖКХ, 180 млрд. руб. – Национальный банк развития, 130 млрд. руб. – Российская корпорация нанотехнологий, 90 млрд. руб. – Инвестфонд.

Основные показатели федерального бюджета

	Январь - ноябрь 2006		Январь - ноябрь 2007	
	млрд. руб.	% к ВВП	млрд. руб.	% к ВВП
ДОХОДЫ	5 661.3	23.2	6 890.2	23.7
РАСХОДЫ (кассовое исполнение):	3 668.7	15.0	5 086.5	17.5
Процентные расходы	157.3	0.6	134.3	0.5
Непроцентные расходы	3 511.4	14.4	4 952.2	17.0
РАСХОДЫ (финансирование):	4 188.6	17.1	5 825.8	20.0
Общегосударственные вопросы	563.7	2.3	777.1	2.7
<i>из них: обслуживание государственного и муниципального долга</i>	<i>195.6</i>	<i>0.8</i>	<i>145.7</i>	<i>0.5</i>
Национальная оборона	660.9	2.7	812.2	2.8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	525.6	2.2	649.9	2.2
Национальная экономика	300.8	1.2	630.9	2.2
Жилищно-коммунальное хозяйство	58.9	0.2	290.7	1.0
Охрана окружающей среды	19.1	0.1	8.0	0.0
Образование	192.6	0.8	278.7	1.0
Культура, кинематография и средства массовой информации	60.6	0.2	68.2	0.2
Здравоохранение и спорт	151.6	0.6	195.9	0.7
Социальная политика	217.7	0.9	226.7	0.8
Межбюджетные трансферты	1 437.1	5.9	1 887.6	6.5
ДЕФИЦИТ (-) / ПРОФИЦИТ (+)	1 992.6	8.2	1 803.7	6.2
ВВП	24 444.3		29 113.7	