

Об исполнении федерального бюджета в январе – сентябре 2007 г.

Общая характеристика

Доходы федерального бюджета за январь-сентябрь 2007 г. составили 22.2% ВВП, что несколько меньше соответствующего показателя за девять месяцев прошлого года, однако практически соответствует утвержденному законом годовому уровню (22.3% ВВП). Интересно заметить, что поступившие в бюджет доходы полностью совпадают с уточненной бюджетной росписью на 9 месяцев (100.2%), но в условиях постоянного роста цен на нефть, они должны были бы превысить запланированный уровень.

Расходы федерального бюджета достигли 15.2% ВВП, что выше уровня прошлого года (14.9% ВВП), но существенно ниже запланированной величины.

Наиболее значительными расходами федерального бюджета являются межбюджетные трансферты. Их величина составила 6.0% ВВП, что значительно больше соответствующего показателя прошлого года. По сравнению с 2006 г. выросли расходы на национальную оборону, национальную экономику и образование. Среди приоритетов бюджета можно также выделить расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность.

Профицит федерального бюджета за январь-сентябрь 2007 г. составил 7.0% ВВП. Это очень значительная величина, учитывая, что по закону о бюджете запланированный уровень профицита на конец года должен составить 4.2%.

Основные проблемы исполнения федерального бюджета

Таким образом, в бюджетной сфере наблюдаются две противоположные тенденции:

- с одной стороны, поступление доходов в федеральный бюджет полностью соответствует запланированному уровню;
- с другой стороны, налицо существенное отставание в исполнении заданий по государственным расходам.

С точки зрения равномерности осуществления расходов, текущий год не стал, к сожалению, исключением из тенденции, сложившейся в последние пять-шесть лет: существенно отставания кассового исполнения расходов от запланированных объемов.

По итогам девяти месяцев кассовое исполнение непроцентных расходов составило 63.5% от годовых объемов, утвержденных законом о федеральном бюджете (см. график 1) и всего 83.4% от уточненной бюджетной росписи за 9 месяцев. При этом финансирование непроцентных расходов согласно росписи достигло 95.0%. В значительной степени это связано с неперечислением ведомствами-распорядителями бюджетных средств бюджетополучателям уже профинансированных Федеральным казначейством ресурсов. Это проявляется в росте разрыва между профинансированными расходами и их кассовым исполнением (перечислением бюджетополучателям).

График 1. Доходы, непроцентные расходы и профицит федерального бюджета (% к ВВП)

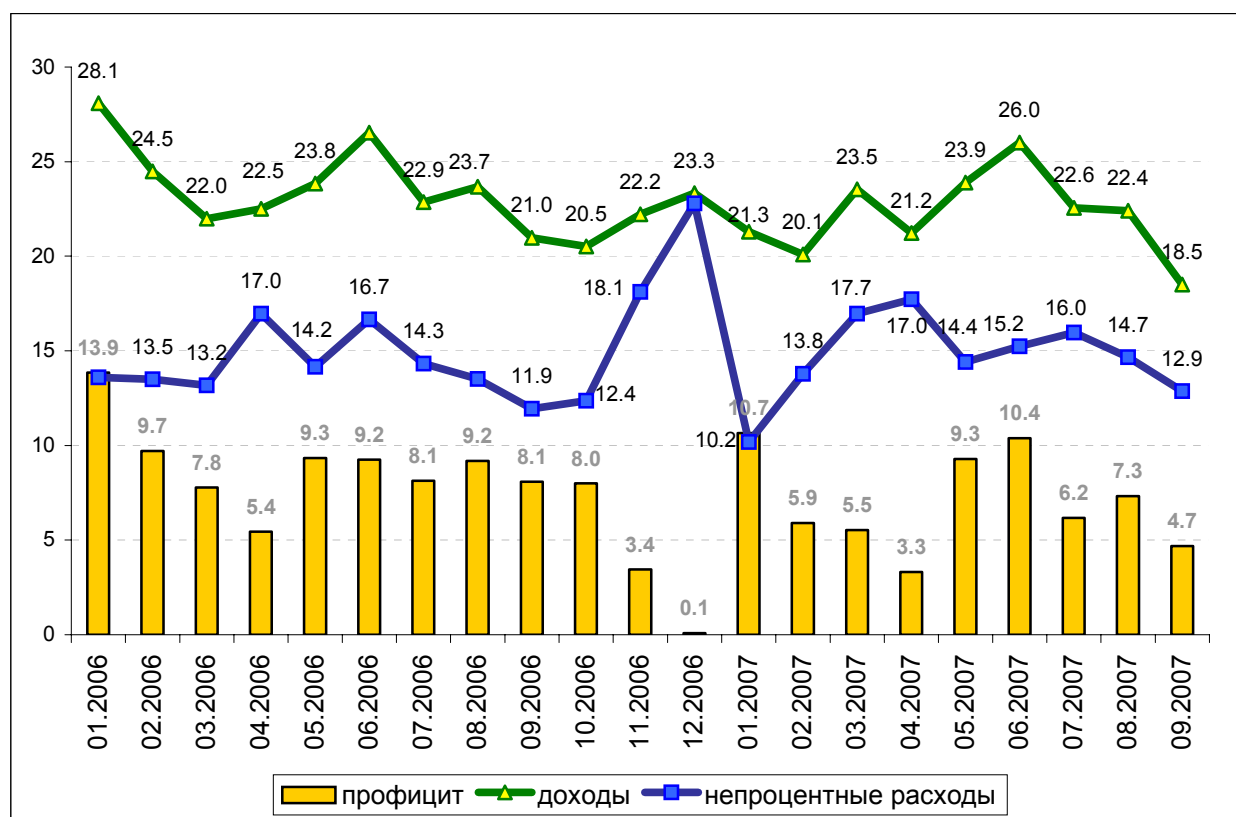
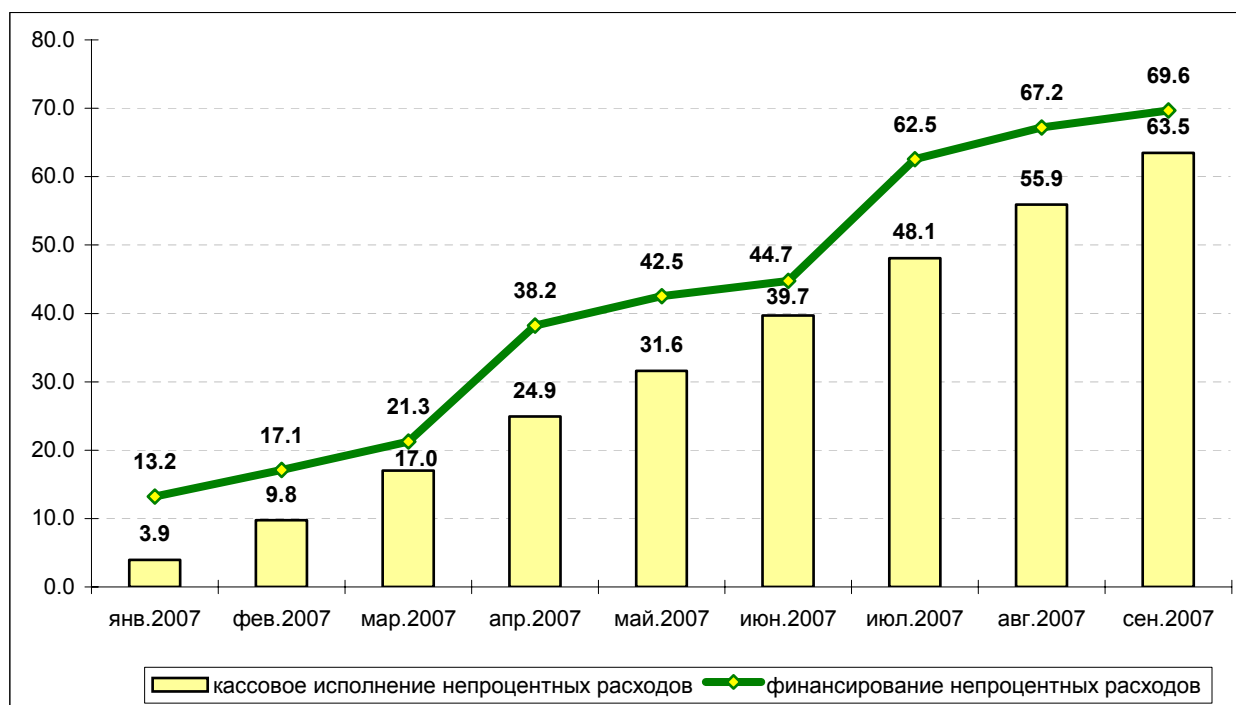


График 1. Непроцентные расходы федерального бюджета (накопленным итогом в % к годовому заданию)



Отметим, что низкое кассовое исполнение бюджетных проектировок не может быть объяснено нехваткой денежных ресурсов, так как поступление доходов в федеральный бюджет превышает запланированные расходы.

Причинами сложившейся ситуации, скорее, может являться слабое бюджетное администрирование, из года в год ведущее к срыву заключения и, соответственно, исполнения договоров на поставки продукции (работ, услуг) для федеральных нужд¹ - и к лихорадочному перечислению средств бюджетополучателям в конце года.

В развитии данной тенденции можно ожидать переноса существенной части государственных расходов на четвертый квартал, что приведет к масштабному сбросу остатков со счетов федерального бюджета – с соответствующими инфляционными последствиями. Так, для того, чтобы обеспечить выход на утвержденные Законом о бюджете параметры по непроцентным расходам, в четвертом квартале их исполнение должно составить примерно 1.9 трлн. руб. – то есть ежемесячно должны исполняться примерно полтора «обычных» месячных объема непроцентных расходов.

Основные показатели федерального бюджета

	январь – сентябрь 2006		январь – сентябрь 2007	
	млрд. руб.	% к ВВП	млрд. руб.	% к ВВП
ДОХОДЫ	4 561.0	23.6	5 084.8	22.2
РАСХОДЫ (кассовое исполнение):	2 866.5	14.9	3 483.7	15.2
Процентные расходы	136.8	0.7	116.6	0.5
Непроцентные расходы	2 729.7	14.2	3 367.1	14.7
РАСХОДЫ (финансирование):	3 190.2	16.5	3 950.0	17.2
Общегосударственные вопросы	442.0	2.3	484.4	2.1
<i>из них: обслуживание государственного и муниципального долга</i>	<i>152.2</i>	<i>0.8</i>	<i>117.1</i>	<i>0.5</i>
Национальная оборона	501.9	2.6	639.0	2.8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	407.8	2.1	490.8	2.1
Национальная экономика	235.4	1.2	332.4	1.4
Жилищно-коммунальное хозяйство	38.3	0.2	45.5	0.2
Охрана окружающей среды	4.8	0.0	5.9	0.0
Образование	149.8	0.8	205.8	0.9
Культура, кинематография и средства массовой информации	39.9	0.2	50.5	0.2
Здравоохранение и спорт	110.2	0.6	145.9	0.6
Социальная политика	164.1	0.9	171.4	0.7
Межбюджетные трансферты	1 095.8	5.7	1 378.6	6.0
ДЕФИЦИТ (-) / ПРОФИЦИТ (+)	1 694.6	8.8	1 601.0	7.0

¹ Возможно, свою роль сыграли попытки ограничить рост денежного предложения в начале-середине года.