

Об исполнении федерального бюджета в январе-декабре 2007 г.

Доходы федерального бюджета в декабре 2007 г. составили 27.2% ВВП, что значительно выше как объема бюджетных поступлений в предыдущем месяце, что связано с окончанием налогового периода, так и величины доходов в декабре 2006 г. (график 1). Объем доходов в целом за 2007 г. значительно (на 321 млрд. руб.) превысил уровень, утвержденный уточненной бюджетной росписью на год, с учетом изменений, внесенных в четвертом квартале.

Столь существенное различие между реальными и запланированными бюджетными поступлениями объясняется значительным разрывом между фактически произведенным ВВП и его прогнозным значением, закладывавшемся в бюджетные расчеты как на стадии разработки проекта бюджета, так и при планировании дополнительных доходов. В пользу данного утверждения свидетельствует то, что отношение доходов к ВВП осталось на соответствующем годовому заданию уровне (23.9% ВВП), то есть доходы федерального бюджета выросли пропорционально ВВП¹.

Исполнение **непроцентных расходов** за декабрь составило 28.2% ВВП, что несколько меньше, чем в ноябре², но значительно выше соответствующего показателя за декабрь предыдущего года (график 1). Таким образом, как и ожидалось, исполнение непроцентных расходов за декабрь соответствует приблизительно полутора «нормальным» месячным объемам. Это связано с традиционной для конца года ликвидацией накопленного разрыва между величиной профинансированных расходов и их фактическим кассовым исполнением.

В целом за 2007 г. кассовое исполнение непроцентных расходов составило 91.5% от уточненной бюджетной росписи, практически достигнув объема профинансированных бюджетных обязательств (график 2). Часть неизрасходованных средств была переведена в Стабилизационный фонд³, остальные неисполненные расходы были перенесены на следующий год.

Основная причина низкого уровня кассового исполнения расходов – слабое бюджетное администрирование в начале года, особенно в части реализации ФЦП и государственных закупок товаров и услуг, а также принятие в ноябре текущего года дополнительных расходных обязательств.

Прфицит федерального бюджета за январь-декабрь 2007 г. составил 5.5% ВВП, что значительно превосходит величину, утвержденную в бюджетной росписи. Разрыв, образовавшийся между запланированным и фактическим профицитом, связан как с неполным исполнением расходных обязательств, так и с поступлением в бюджет дополнительных доходов.

¹ Сейчас данные о поступлении «нефтегазовых доходов» (НДПИ, экспортные пошлины на нефть и газ) за год в целом отсутствуют; однако, на данный момент уже можно констатировать, что рост доходов бюджета был связан далеко не только с нефтяным фактором. Если бы сверхплановый рост бюджетных поступлений определялся только ценами на нефть, доходы увеличивались бы опережающими темпами, и их доля в ВВП возросла бы.

² Как по доле в ВВП, так и в абсолютном выражении

³ Остатки средств федерального бюджета, подлежащих зачислению в Стабилизационный фонд, составили 155 млрд. руб., объем Стабилизационного фонда - 3 849,11 млрд. рублей (прирост за год – 1502,19 млрд. руб.)

График 1. Доходы, непроцентные расходы и профицит федерального бюджета (% к ВВП)

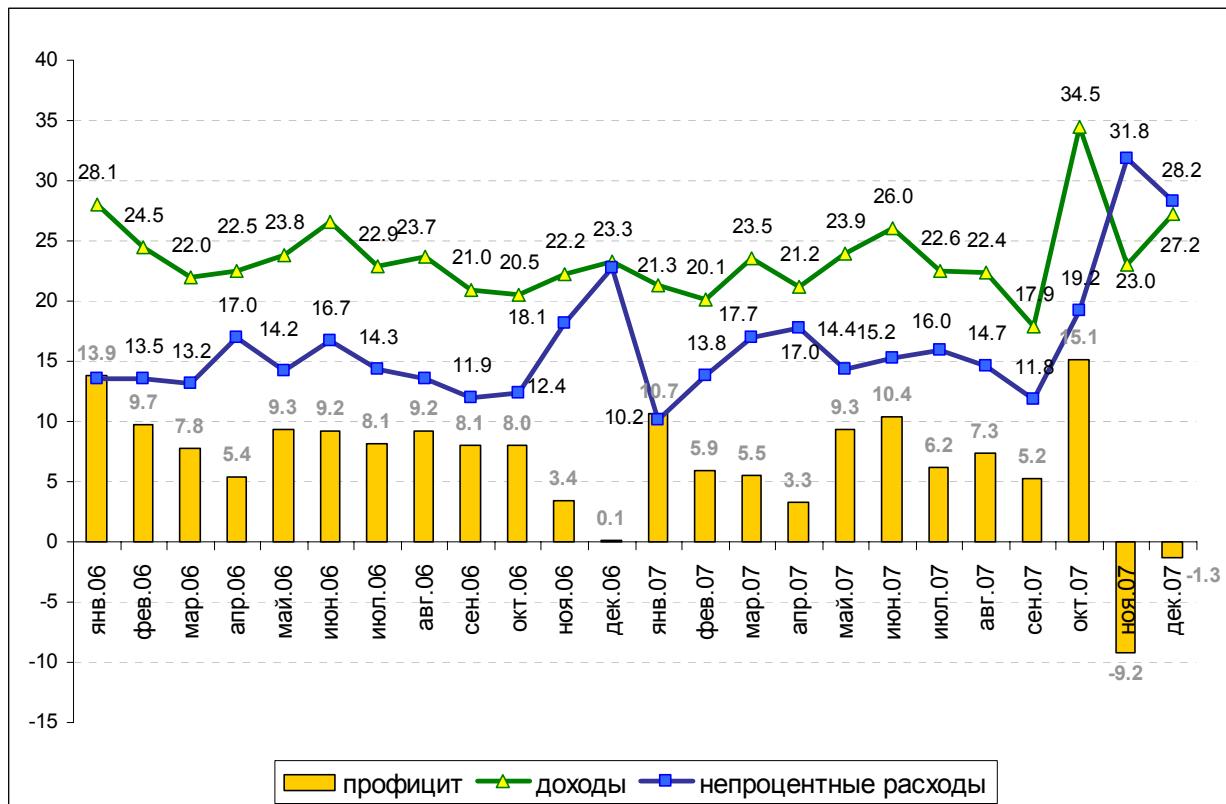
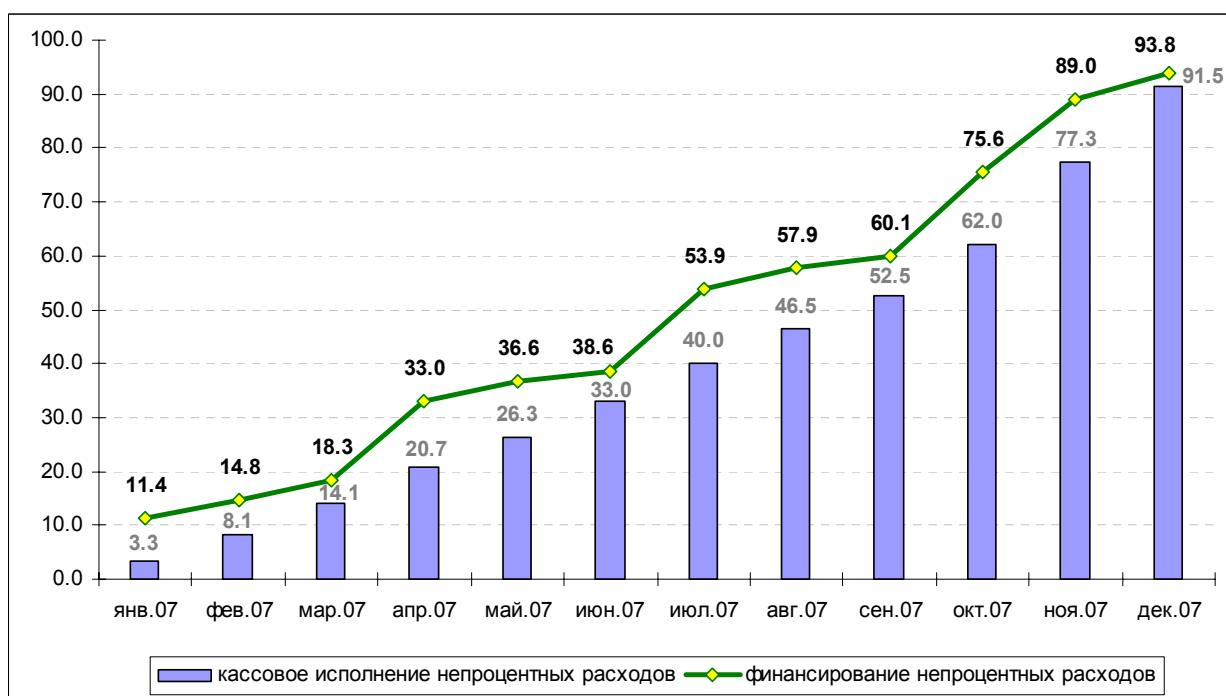


График 2. Непроцентные расходы федерального бюджета (накопленным итогом в % к годовому заданию)



Основные тренды 2005-2010 гг.

Особенностью исполнения бюджета в прошедшем году по сравнению как с 2005-2006 гг., так и с плановыми показателями 2008-2010 гг. стало принятие государством масштабных обязательств, а также получение значительного объема доходов сверх запланированных величин (график 3).

В 2007 г. доходы федерального бюджета достигли локального максимума по доле в ВВП, превысив как уровень прошлых лет, так и ожидаемый объем доходов в 2008-2010 гг. Данное обстоятельство объясняется беспрецедентным ростом цен на нефть, поступлением средств от продажи активов НК ЮКОС, а также общей динамикой ВВП.

Непроцентные расходы федерального бюджета в 2007 г. были резко увеличены по сравнению с предыдущими годами⁴. В основном это связано с ростом финансирования в области национальной экономики, ЖКХ (создание Фонда реформирования жилищно-коммунального хозяйства и передача значительных бюджетных средств в его уставный капитал), здравоохранения. При этом существенная часть дополнительных расходов⁵ была осуществлена через капитализацию созданных институтов развития. С одной стороны, это означает, что государство становится реальным актором процесса развития, выстраивая реальные механизмы финансирования приоритетных проектов, без которых переход к политике развития имел бы чисто декларативный характер. С другой – тот факт, что скачок расходов на национальную экономику в конце прошлого года, имел, пока, скорее декларативный характер – пока речь идет не более чем о списании средств со счетов федерального бюджета на счета финансовых институтов развития, где они в ближайшее время и останутся. А значит, и масштабных инфляционных последствий этого ожидать не приходится.

Кроме того, были увеличены расходы на общегосударственные вопросы и на осуществление межбюджетных трансфертов.

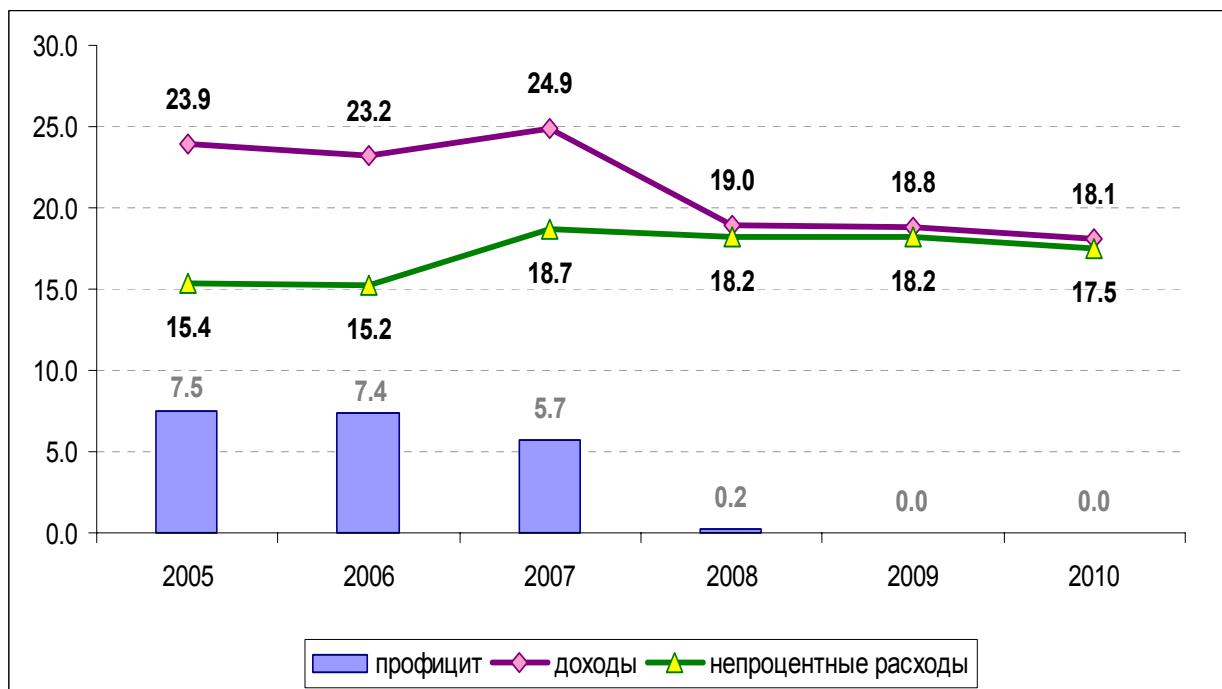
Согласно Закону о бюджете на 2008-2010 гг. в последующие три года предполагается поддерживать достигнутый уровень государственных расходов. Однако будут несколько снижены расходы на национальную экономику, общегосударственные вопросы, и одновременно увеличены обязательства бюджета в области социальной политики. Кроме того, в 2008-2010 гг. продолжится рост величины межбюджетных трансфертов, что подразумевает как рост трансфертов бюджетам субъектов РФ, так и увеличение трансфертов Пенсионному фонду (что отчасти связано с началом обострения демографической проблемы) и прочим внебюджетным фондам.

Прфицит бюджета на протяжении трех последних лет постепенно снижался. Благодаря поступлению дополнительных доходов в 2007 году он оказался намного выше величины, утвержденной бюджетной росписью. Согласно Закону о бюджете на 2008-2010 гг. в дальнейшем предполагается сводить бюджет с нулевым профицитом.

⁴ По доле в ВВП

⁵ На капитализацию институтов развития в целом было направлено 640 млрд. руб. Из них 240 млрд. руб. получил Фонд ЖКХ, 180 млрд. руб. – Национальный банк развития, 130 млрд. руб. – Российская корпорация нанотехнологий, 90 млрд. руб. – Инвестфонд.

График 3. Доходы, непроцентные расходы и профицит федерального бюджета за 2005 – 2010 гг. (в % к ВВП)



Основные показатели федерального бюджета

	Январь - декабрь 2006 млрд. руб.	Январь - декабрь 2006 % к ВВП	Январь - декабрь 2007 млрд. руб.	Январь - декабрь 2007 % к ВВП
ДОХОДЫ	6 276.3	23.2	7 764.6	23.9
РАСХОДЫ (кассовое исполнение):	4 281.3	15.8	5 982.2	18.4
Процентные расходы	169.1	0.6	142.1	0.4
Непроцентные расходы	4 112.3	15.2	5 840.0	18.0
РАСХОДЫ (финансирование):	4 365.5	16.1	6 131.8	18.8
Общегосударственные вопросы	582.2	2.2	852.5	2.6
<i>из них: обслуживание государственного и муниципального долга</i>	174.1	0.6	145.2	0.4
Национальная оборона	683.0	2.5	835.6	2.6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	553.6	2.0	668.0	2.1
Национальная экономика	348.8	1.3	704.4	2.2
Жилищно-коммунальное хозяйство	52.0	0.2	294.3	0.9
Охрана окружающей среды	6.8	0.0	8.2	0.0
Образование	207.0	0.8	289.1	0.9
Культура, кинематография и средства массовой информации	55.3	0.2	70.5	0.2
Здравоохранение и спорт	148.6	0.5	252.0	0.8
Социальная политика	214.8	0.8	232.2	0.7
Межбюджетные трансферты	1 513.4	5.6	1 924.9	5.9
ДЕФИЦИТ (-) / ПРОФИЦИТ (+)	1 995.0	7.4	1 782.4	5.5
ВВП	27 080.3		32 530.0	