



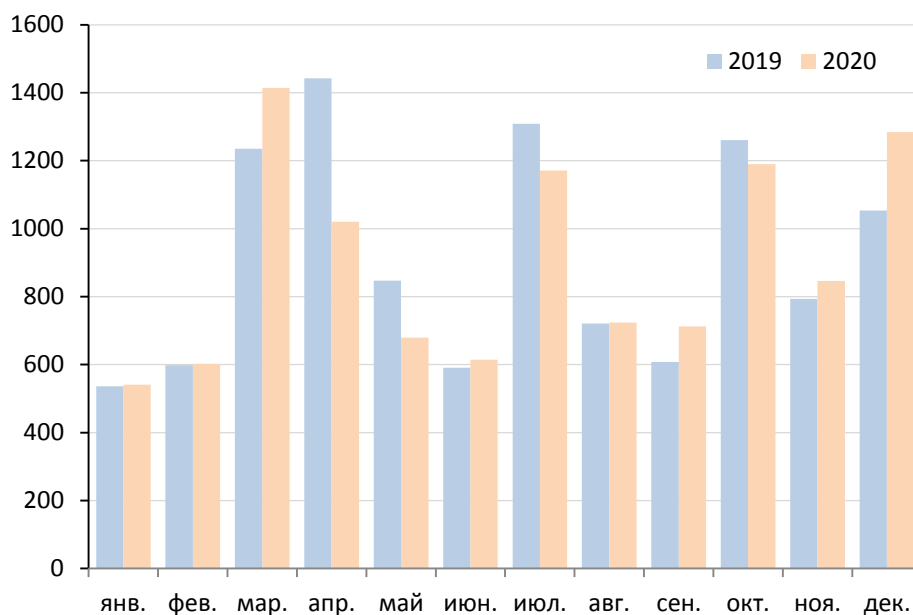
Тетрадь 12. Под ударом кризиса: бюджеты субъектов Российской Федерации¹

Развитие пандемии коронавируса и связанные с этим карантинные меры и ограничения экономической активности в 2020 г. повысили риски бюджетного кризиса в регионах России. Во-первых, карантинные ограничения (локдаун) в апреле-мае и, в несколько ослабленной форме, в последующие месяцы, вызвали снижение доходов региональных бюджетов. Во-вторых, сжатие доходов населения и необходимость мер по противодействию пандемии потребовали наращивания бюджетных расходов, прежде всего социальных и медицинских.

Однако, несмотря на сложившиеся условия, сфера региональных финансов в течение прошлого года, в целом, оставалась стабильной.

Во-первых, сокращение собственных доходов региональных бюджетов оказалось не столь значительным. Наиболее напряженная ситуация наблюдалась в апреле и мае прошлого года, когда собственные - налоговые и неналоговые - доходы региональных бюджетов сократились, соответственно, на 30% и 20% по сравнению с аналогичным периодом 2019 г. Однако в последующие месяцы поступление доходов восстановилось до уровней, сопоставимых с 2019 г. и обвалов, аналогичных апрельскому и майскому, уже не наблюдалось (см. Рисунок 1).

¹ Используются результаты проекта ТЗ-16, выполняемого в рамках Программы фундаментальных исследований НИУ ВШЭ в 2021 году.



Источник: Федеральное казначейство

Рисунок 1. Объем собственных (налоговых и неналоговых) доходов региональных бюджетов Российской Федерации в 2019-2020 гг., млрд. руб.

В результате абсолютный объем собственных доходов регионов в 2020 г. снизился по сравнению с 2019 г. менее чем на 2%, в основном, за счет сокращения поступлений по налогу на прибыль (около 430 млрд. руб., см. Таблица 1).

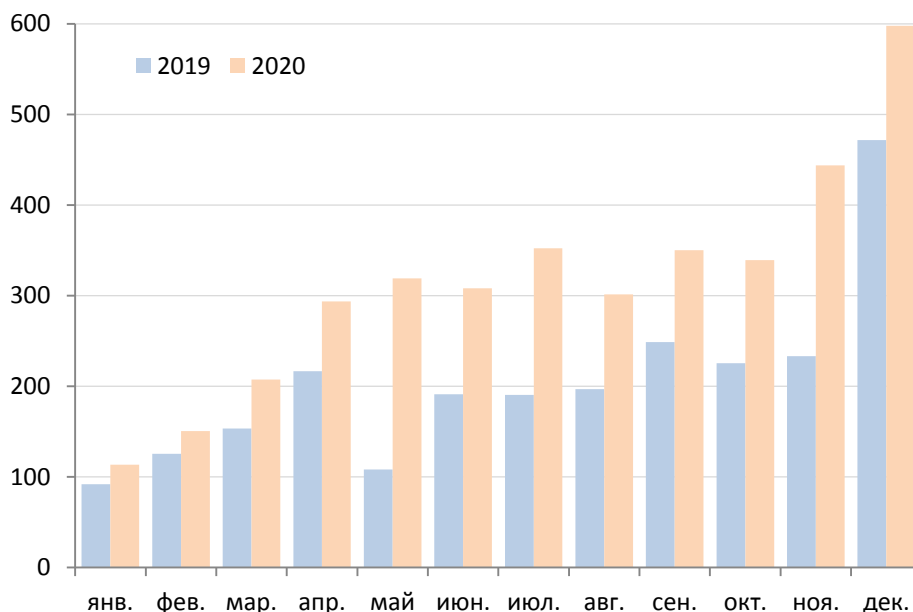
Таблица 1. Объемы доходов региональных бюджетов в 2019-2020 гг., млрд. руб.

	2019	2020	2020/2019
Налоговые и неналоговые доходы, всего	10 992.9	10 798.4	-1.8%
<i>в том числе</i>			
Налог на прибыль организаций	3 358.2	2 927.0	-12.8%
НДФЛ	3 956.4	4 253.1	7.5%
Акцизы	755.3	797.9	5.6%
Налоги на совокупный доход	596.4	592.1	-0.7%
Налог на имущество	1 350.9	1 358.0	0.5%
Прочие доходы	975.7	870.3	-10.8%

Источник: рассчитано по данным Федерального казначейства

Во-вторых, заметное локальное (в апреле-мае) снижение собственных доходов регионов и, в большей степени, расширение их расходов в 2020 г. на 15% (2 трлн. руб.) было купировано поддержкой из федерального бюджета (см.

Рисунок 2), общий объем которой увеличился с 2.5 трлн. руб. в 2019 г. до 3.8 трлн. руб. в 2020 г.



Источник: Федеральное казначейство

Рисунок 2 - Объем трансфертов из федерального бюджета в бюджеты регионов Российской Федерации в 2019-2020 гг., млрд. руб.

В-третьих, с апреля 2020 г., на фоне смягчения денежно-кредитной политики Банка России и снижения доходностей в сегменте регионального долга, для регионов расширились возможности долгового финансирования. В результате рост регионального долга в течение 2020 г. почти на 20% (с 2.1 трлн. руб. до 2.5 трлн. руб.) был практически в равной мере обеспечен за счет размещения облигаций и бюджетных кредитов, что позволило сохранить его относительную устойчивость.

Анализ текущих условий показывает, что и в этом году сфера региональных финансов должна сохранить краткосрочную стабильность, прежде всего, за счет снятия санитарных ограничений при постепенном расширении вакцинации населения и снижении уровня заболеваемости коронавирусом.

Однако относительно средне- и долгосрочных перспектив региональных бюджетов возникает ряд вопросов. Избежать масштабного кризиса в 2020 г.

региональные бюджеты смогли за счет широкой поддержки из федерального бюджета и долгового финансирования, тогда как возможности использования таких источников в ближайшие годы, вероятно, будут сокращаться.

Прежде всего, объемы трансфертов из федерального бюджета в ближайшие годы будут сжиматься: в 2021 г. они запланированы на уровне 3.1 трлн. руб., что заметно меньше, чем в 2020 г. (3.8 трлн. руб.), хотя и превышает показатель 2019 г. (2.5 трлн. руб.). При этом на 2022 г. и 2023 г. объемы трансфертов должны снизиться до 2.8 трлн. руб. и 2.9 трлн. руб., соответственно.

Кроме того, возможности долгового финансирования, несмотря на рост интереса регионов к данной области², также имеют свои ограничения.

Для регионов с высокой долговой нагрузкой (Мордовия, Орловская область, Хакасия и ряд других) рост заимствований может привести к долговому кризису. Ускорение инфляции и санкционные риски привели к тому, что с начала текущего года доходности облигаций снова начали расти. Кроме того, в 2021 г. регионам предстоит погасить порядка 20% бюджетных кредитов, основная часть которых – краткосрочные, что также ограничит возможности новых заимствований.

Это сохраняет и усиливает, как для регионов, так и для федерального центра актуальность задачи поддержки и обеспечения устойчивости региональных бюджетов.

*Материал подготовил
ведущий эксперт Волков Р.Г.*

² Например, программа заимствований г. Москвы в 2021 г. предусматривает возможность заимствования порядка 400 млрд. руб.