



# **ЦЕНТР МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОГО АНАЛИЗА И КРАТКОСРОЧНОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ**

Тел.: 8-499-129-17-22, факс: 8-499-129-09-22, e-mail: [mail@forecast.ru](mailto:mail@forecast.ru), <http://www.forecast.ru>

---

## **Макроэкономические эффекты налоговых реформ в России: эмпирический анализ**

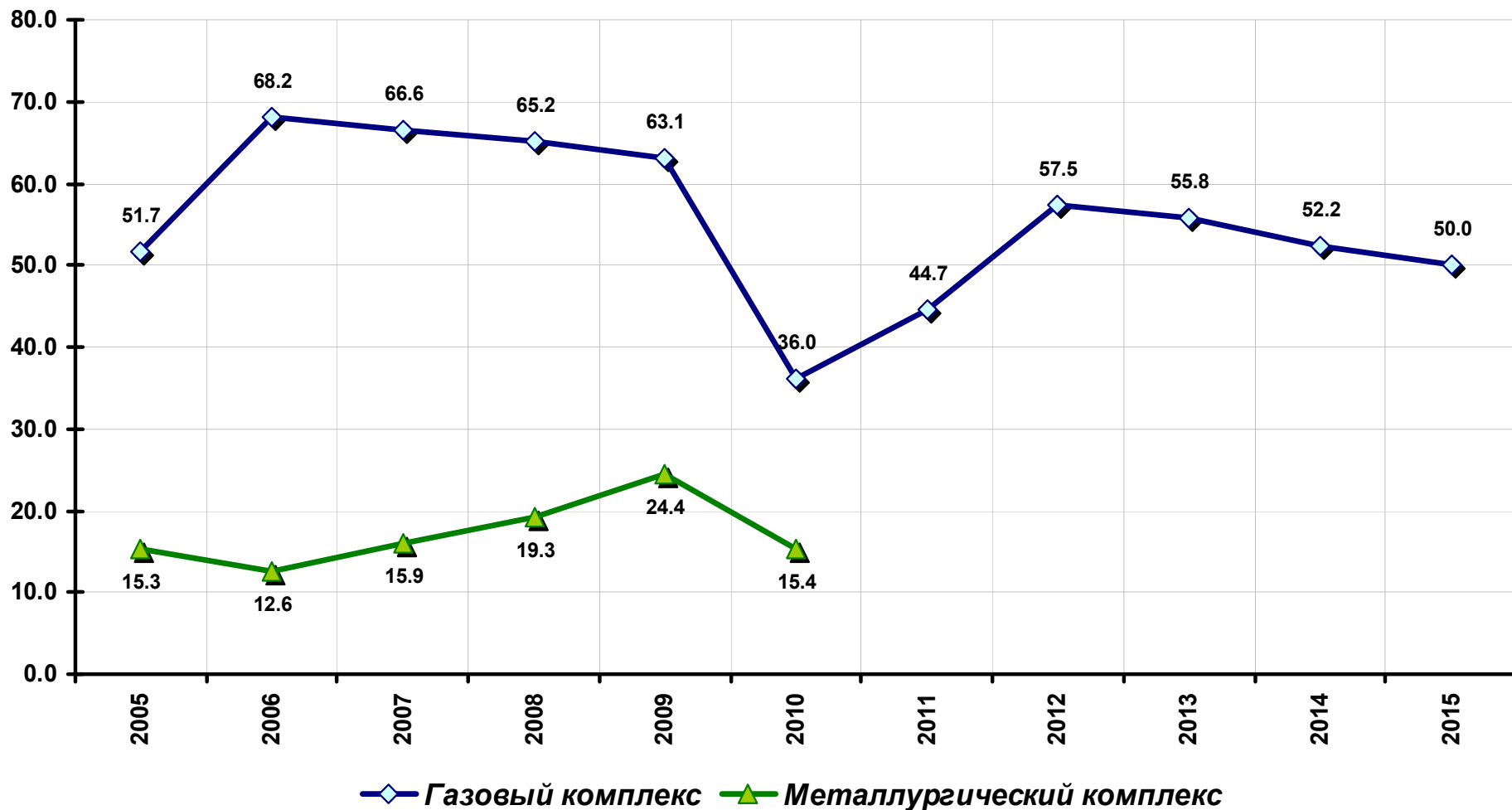
**Пенухина Елена,  
Эксперт ЦМАКП**

### Этапы налоговой реформы в России:

- 1 этап:** 2001-2003 гг. – выстраивание ныне действующей налоговой системы;
- 2 этап:** 2004-2008 гг. – снижение налоговой нагрузки, отдельные меры по стимулированию инвестиционной активности;
- 3 этап:** 2009 гг. – предполагалось выстраивание стимулирующей налоговой системы, кризис отбросил назад к фискальной ориентации.

Невозможность снижения налоговой нагрузки в условиях перехода к хронически дефицитному бюджету порождает идею **налогового маневра** как способа перемещения части налоговой нагрузки с обрабатывающих производств на добычу и население.

## Уровень изъятия ренты в газовом и металлургическом комплексе (%)



## Направления маневра:

- «НДПИ – взносы на социальное страхование»
- «Акцизы НДС»

	2013	
	млрд. руб.	% ВВП
НДПИ на газ	533	0.8
Дополнительное изъятие ренты в металлургическом комплексе	335	0.5
<b>Итого:</b>	<b>868</b>	<b>1.3</b>
Снижение ставок взносов на социальное страхование	880	1.3
Опережающая индексация акцизов на табачные изделия (2015)	309	0.4
Опережающая индексация акцизов на крепкий алкоголь (2015)	99	0.1
<b>Итого (2015):</b>	<b>408</b>	<b>0.5</b>
Снижение основной ставки НДС до 16.5%	308	0.5

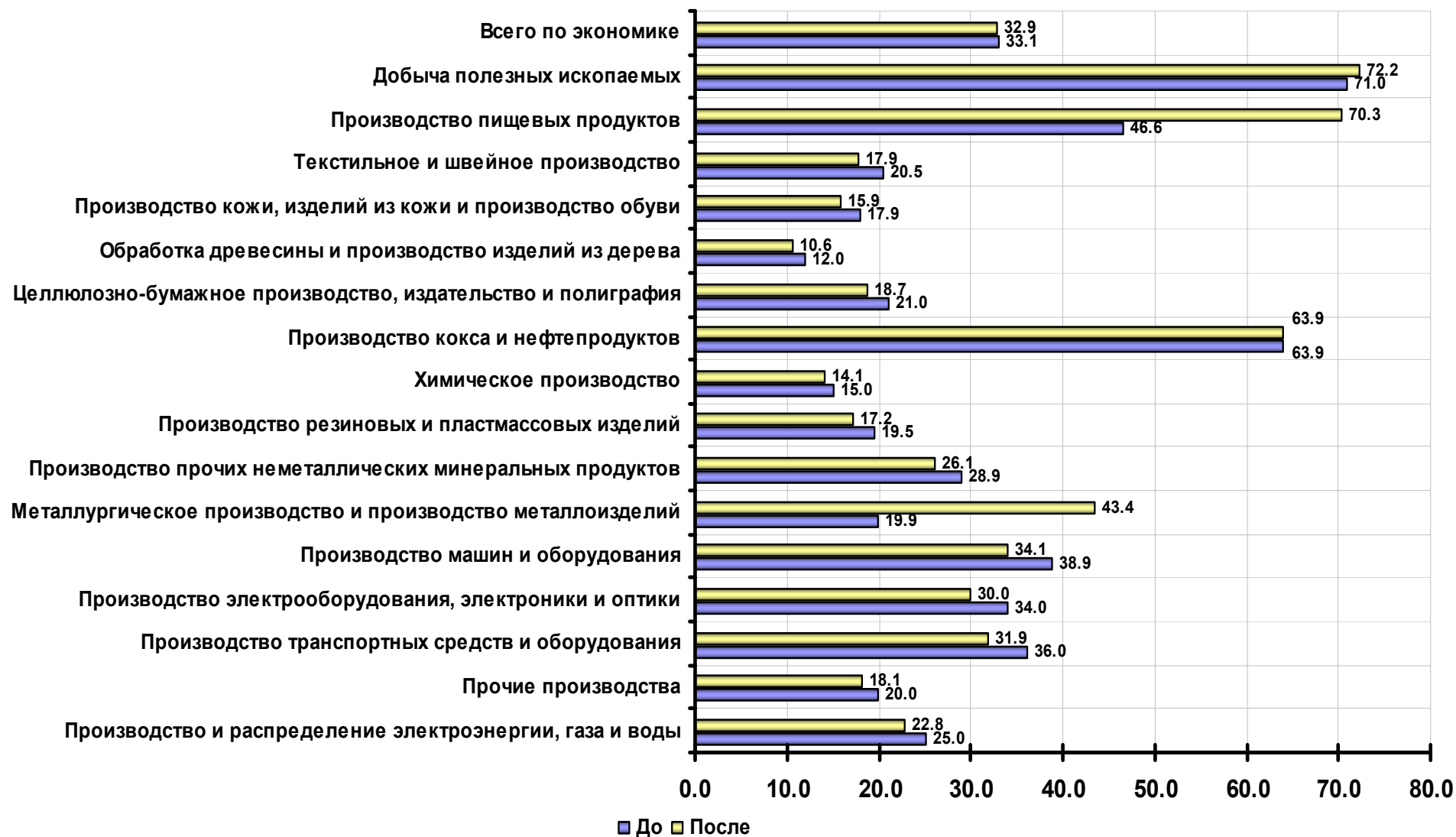
### **Базовые гипотезы:**

- Увеличение НДПИ на газ будет происходить за счет прибыли компаний газового сектора.
- Увеличение акцизов будет происходить за счет снижения реальных располагаемых доходов населения и не затронет напрямую финансы предприятий.
- Прямая стоимость налогового маневра (без учета косвенных эффектов) предполагает неизменность баланса бюджетной системы.

### **Макроэкономические эффекты реализации налогового маневра (проц.п. темпов роста)**

	<b>Эффект от реализации</b>
<b>Валовой внутренний продукт</b>	<b>0.7</b>
Промышленное производство	0.6
Инвестиции в основной капитал	0.9
Оборот розничной торговли	1.2
Реальные располагаемые доходы населения	1.3

## Налоговая нагрузка в промышленном производстве до и после введения налогового маневра (% добавленной стоимости)



## Влияние маневра на бюджеты различных уровней (% ВВП)

	Итого:
<b>Выигрыш/потери предприятий</b>	<b>0.47</b>
Изменение ФЗП	0.26
Изменение прибыли	0.22
<b>Доходы населения</b>	<b>-0.48</b>
<b>Изменение доходов бюджета Расширенного правительства, в том числе:</b>	<b>0.13</b>
Изменение доходов федерального бюджета, в том числе:	1.20
прямое	1.20
изменение налога на прибыль	0.01
изменение НДС за счет расширения налоговой базы	0.04
Изменение доходов консолидированных бюджетов субъектов РФ, в том числе:	0.19
прямое	0.12
изменение НДФЛ	0.03
изменение налога на прибыль	0.04
Изменение доходов ВБФ, в том числе:	-1.26
прямое	-1.31
изменение социальных взносов за счет расширения базы	0.04

### **«+» предложенного маневра:**

- ✓ Снижение налоговой нагрузки на обрабатывающие производства при сохранении общего баланса бюджетной системы.

### **«-» предложенного маневра:**

- ✓ Межбюджетная несбалансированность маневра.
- ✓ Усиление зависимости бюджета от конъюнктурных нефтегазовых доходов.

### **Возможная альтернатива:**

Использование рентных доходов не на снижение социальных взносов, а на финансирование институтов развития, поддержку экспорта, инфраструктурные инвестиции и др. бюджетные меры, осуществление которых может быть заморожено в случае изменения внешнеэкономической конъюнктуры.